



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1305

פרטים כלליים

תאריך דיון	04.01.2022	התקבל בוועדת הפטור	04.01.2022	המשרד הפונה	מ.האוצר - מטה החשב הכללי
מספר פנייה	8000685808	תקנת חוק	(28)3	פרטי ההתקשרות המבוקשת	נושא ההתקשרות
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	02.01.2022	מטרת הפניה	אישור התקשרות	רכישת כרטיסי טיסה עבור כח האדם במערך אבטחת התעופה הישראלית שהוא עובד מדינה	חברי ועדה נוכחים
		תפקיד בוועדה	יו"ר ועדה	עמוס שקדי	רוני מר
		יועץ/ת משפטי/ת	חבר/ת ועדה	גל אמיר	
		תפקיד	סגן חשכ"ל		
		יועץ משפטי	מנהל מינהל הרכש הממשלתי		

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים

אישור הוועדה בכפוף לחתימה על הסכם שדה דב.

ההתקשרות מותנית באישור שר האוצר

פרוטוקול זה מפורסם באופן שלא מגלה סודות מסחריים של המשרד בהתאם לתקנה 1ג(ב) לתח"ם.

תקופת התקשרות ראשונה

הערות:

ספקים

שם ספק

ארקיע קווי תעופה ישראליים בע"מ

סוג ספק

סטטוס ספק

ח.פ.

511123051

פרטי תקופה

תאריך תחילה

תאריך תחילה

תאריך סיום

תאריך סיום

אומדן

סכום מאושר

מטבע

01.08.2021

04.01.2022

31.07.2041

31.07.2041

מבוקש

מאושר

מבוקש

מטבע

קיימת מניעת פרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי (לפי תקנה 1ג לתח"ם) מטעמי סוד מסחרי מקצועי

דיון ונימוקים

1. מטה החשב הכללי – ועדת המכרזים המיוחדת לעניין רכש כרטיסי טיסה לכוח האדם הנדרש למערך אבטחת התעופה הישראלית (להלן – **ועדת המכרזים**) מבקש להתקשר בפטור עם ארקיע קווי תעופה ישראליים בע"מ (להלן – **החברה**) לטובת רכישת כרטיסי טיסה (ובכלל זה כל העלויות הנוגעות לכך, כגון עלויות מסי נמל, הכבודה, המזון וההושבה) עבור כוח האדם במערך אבטחת התעופה הישראלית שהוא עובדים במדינה.
2. כח האדם במערך האבטחה מועסק במספר גופים בממשלה, בהם משרד החוץ ומשרד רה"מ (כ"ד).
3. עובדי מערך אבטחת התעופה מחולקים לשלוש קבוצות:
 - 3.1. מטוסאים, אשר תפקידם לאבטח את הטיסה באמצעות הימצאותם על הטיסה. מדובר בעובדים במדינה, עובדי מערך אבטחת התעופה.
 - 3.2. עובדי המערך אשר אינם מטוסאים, ושהם עובדים במדינה.
 - 3.3. עובדי המערך אשר אינם מטוסאים ואינם עובדי מדינה.
4. בעבר היה קיים הסכם עם החברה לרכישת כרטיסי טיסה לכוח האדם במערך אבטחת התעופה, תוקף הסכם זה הוארך מעת לעת והוא פקע ביום 31 ביולי 2021.
5. לצורך סיוע לחברות התעופה הישראליות על רקע השלכות נגיף הקורונה על ענף התעופה, היו מעונינים גורמי המקצוע במשרד האוצר לבטל את הסכם רכישת הכרטיסים מהחברה, שכאמור לעיל כבר פקע בחודש יולי 2021, ולהתקשר בהסכם חדש. במסגרת ההסכם החדש המדינה תעביר מראש לחברה [REDACTED] וזאת בתמורה לאספקת כרטיסי טיסה עבור כל שלוש הקבוצות, כמפורט בסעיף 3 לעיל, עד ליום 31.07.2041.
6. ועדת המכרזים הבהירה כי בכל הנוגע למטוסאים ולעובדי מערך התעופה שאינם מטוסאים שהם עובדים במדינה (היינו הקבוצה הראשונה והשנייה, כמפורט בסעיף 3 לעיל), הרי שהמדינה למעשה רוכשת מהחברה וחברות התעופה הישראליות האחרות כרטיסי טיסה למימון טיסותיהם של עובדיה לתקופה של 20 שנה. [REDACTED] מכיוון שלא נערך מכרז לצורך כך, הדבר מצריך החלטה על התקשרות בפטור ממכרז.
7. ועדת המכרזים נימקה את בקשתה להתקשר עם החברה בפטור ממכרז, בנימוקים הבאים:
 - 7.1. באשר למטוסאים הרי שאין אפשרות להתקשר לגביהם עם חברות תעופה אחרות, שכן מטוסאי מאבטח את הטיסה שבה הוא טס. על כן בעניננו ניתן לראות בחברות, כל אחת לגבי טיסותיה, כספק יחיד. ואולם לאור הנסיבות היחודיות והנדירות בכך שהמדינה נושאת בעלויות במטרה לסייע לתעשיית התעופה הישראלית החליטה הוועדה לאשר את הפטור מכח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים.
 - 7.2. באשר לעובדי המערך שאינם מטוסאים שהם עובדים במדינה. אומנם, אלה יכולים לטוס בכל חברת תעופה שהיא, בין חברת תעופה ישראלית ובין זרה. ואולם, גם לגביהם יש הצדקה לפטור ממכרז מכח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, וזאת מכיוון שעריכת מכרז לא היתה מביאה לתוצאות כלכליות טובות יותר, מהסיבות המפורטות להלן:
 - 7.2.1. באשר לאפשרות הטסת עובדי המערך שאינם מטוסאים ושהם עובדי מדינה בחברות תעופה ישראליות שאינן ארקיע (כלומר אל על, סאן דור וישראיר) הרי שעל פי הנמסר, לרוב אין תחרות בין חברות התעופה הישראליות באשר הן טסות ליעדים שונים ובזמנים שונים, והשיבוץ לטיסות נעשה בהתאם לאילוצי דרישות שירות הבטחון הכללי והיעדים אליהם עובדי המערך נדרשים להגיע, ובזמנים בהם עליהם להגיע, כך שלרוב אין שתי טיסות של חברות תעופה ישראליות שונות ביניהן יש לבחור באמצעות מכרז על מנת להחליט באיזו מהטיסות לרכוש כרטיס עבור עובד המערך. עוד יוער כי בחודשים האחרונים אושרה התקשרות בפטור ממכרז עם אל על וסאן דור ובהמשך אף אושרה התקשרות עם ישראיר, כך שהמדינה נוהגת בשוויוניות כלפי כל חברות התעופה הישראליות.
 - 7.2.2. [REDACTED]
8. באשר לסבירות המחיר בו נרכשים הכרטיסים, נמסר לוועדת המכרזים כי מדובר במחיר כדאי וכי גורמי המקצוע באוצר ערכו ניתוח של השווי ההוגן של הסכם כאמור, אשר הביא בחשבון שלושה שיקולים מרכזיים:
 - 8.1. הנחה בדבר היקף הפעילות של החברה בעשרים השנים הקרובות.
 - 8.2. חישוב טווח לריבית ההיוון של הסכומים העתידיים אותם המדינה הייתה צפויה לשלם.
 - 8.3. [REDACTED]
9. בנוסף לאמור ציינה ועדת המכרזים כי החתימה על הסכם רכישת הכרטיסים תסייע להגעה להסכמות ולחתימה על הסכם שדה

דב. הסכם זה, בין החברה ובין רשות מקרקעי ישראל ורשות שדות התעופה כולל הסכמה למחיקת הערת האזהרה הרשומה לטובת החברה בחלק משטח שרמ"י מעוניינת לשווק אותו (למען הסר ספק, תוכן הסכם שדה דב והיקפו הכספי אינם חלק מהחלטתה של ועדת המכרזים). ועדת המכרזים קבעה כי אישורה להתקשרות כפוף לכך שהחברה חתמה על הסכם שדה דב. 10. עמדת גורמי המקצוע היא שרכישת הכרטיסים לתקופה של עשרים שנה מראש מוצדקת וכדאית למדינה, הן ביחס לעלויות במקרה בו המדינה לא הייתה רוכשת את הכרטיסים מראש אלא על פני כל השנים, והן לעניין כך שהדבר נעשה בהמשך לחתימה על הסכם כרטיסים דומה עם שאר חברות התעופה הישראליות.

11.

12. למען הסר ספק, הבהירה ועדת המכרזים כי החלטתה אינה עוסקת בהסכם נוסף שבין המדינה ובין ארקיע שנוגע להשתתפות בהוצאות התקורה של ארקיע שנוגעת לאבטחת תעופה.

13. לוועדת הפטור הובהר כי תנאי הסכם הכרטיסים עם כלל חברות התעופה הישראליות מבוססים על חישובים כלכליים דומים.

14. ביום 4 בינואר 2022 חתמה החברה על הסכם שדה דב, כך שהתנאי שקבעה ועדת המכרזים לאישורה את ההתקשרות,

התקיים במועד זה. אישור ועדת הפטור כפוף לחתימת הסכם שדה דב.

15. במועד זה מבקשים גורמי המקצוע במשרד האוצר לפרסם את הפרוטוקול באופן שאינו מגלה סוד מסחרי של המשרד. הוועדה מאשרת שלא לפרסם את סכום ההתקשרות עם החברה, מכוח תקנה 11(ג), מאחר ופרסומו יגלה סוד מסחרי הנובע מתהליכי המשא ומתן שניהלה הממשלה מול החברה.

מאשרים

פרטי אישור

אישור

אישור

אישור

שם פרטי ושם משפחה

גל אמיר

רוני מר

עמוס שקדי

תפקיד

מנהל מינהל הרכש

הממשלתי

יועץ משפטי

סגן חשכ"ל

תפקיד בוועדה

חבר/ת וועדה

יועץ/ת משפטי/ת

יו"ר ועדה

הערות